



Miljøministeriet
Naturstyrelsen

Ninna Sonne Balling

Sendt pr. mail til: ns@svohansen.dk

Det åbne land

J.nr. NST-4132-326-00135

Ref: tinsa

Den 26. juni 2014

Dispensation til trappeanlæg inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 4b Nostrup By, Raklev beliggende Sandlodsvej 32 i Kalundborg Kommune.

Ansøgning og bemærkninger til partshøringsbrev

Du har ved brev af 12. februar 2014 på vegne af din klient, Grundejerforeningen Sandlodsvej, fremsendt bemærkninger i anledning af Naturstyrelsens partshøringsbrev af 22. januar 2014 vedr. nyetableret trappeanlæg på ovennævnte matrikel.



Nyetableret trappeanlæg indbygget i skrænten.

Det fremgår af brevet, at du ikke er enig i Naturstyrelsens opfattelse af, at trappeanlægget ikke har væsentlig offentlig interesse.

I den forbindelse har du blandt andet anført, at der ved hovedvejen er skiltet med p-plads, hvor der er opsat informationstavle vedr. landskabet og naturområdet med et kort, der viser den tidligere nedgang i nærheden af det nyanlagte trappeanlæg. Du henviser til en folder udgivet af Kalundborg Kommune, hvoraf det fremgår, at der er parkeringsmulighed ved naboejendommen, Klintegården. Du mener ikke, at der findes andre oplagte muligheder for nedgange ad skrænten til stranden i nærheden.

Du mener desuden, at ejeren af denne ejendom har en særlig forpligtelse i erstatningsretslig henseende til at sørge for en mulig sikker nedgang over skrænten, hvilket han med etablering af trappeanlægget har ønsket at opfylde.

Du mener endvidere, at der bør meddeles dispensation til anlægget, idet trappen bevirker, at færdslen medfører mindst mulig gene for vegetation, dyreliv og skrænter.

Ligeledes har bestyrelsen for grundejerforeningen Sandlodsvej ved Jørgen Andersen fremsendt sine bemærkninger i anledning af partshøringsbrevet, hvoraf det fremgår, at den store erosion af skrænten giver lodrette klinter med stor ustabilitet og fare for nedskridning. Jørgen Andersen mener, at trappeanlægget kan reducere nedbrydningen af skrænten.

Jørgen Andersen fremfører, at grundejerforeningen, naboforeninger og endagsturister m.fl. færdes ad stien langs skrænttoppen og går ned til stranden, der hvor bademulighederne er bedst, hvilket er netop ud for trappen, hvor der også forefindes badebro.

Jørgen Andersen gør opmærksom på, at den hidtil benyttede sti er afmærket på kort- og matrikelstyrelsens kort, samt at Kalundborg Kommune gør en aktiv indsats for at lede publikum til Sandlodsskrænten jf. folder fra 2010, hvor der henvises til offentlig parkering ved Klintegården.

Jørgen Andersen oplyser, at den nederste del af trappeanlægget, som fører fra klinten og ned på selve stranden, og som Naturstyrelsen har dispenseret til, nu står frit på stranden, da den forrige storm har skyllet en del af skrænten væk. Jørgen Andersen anmoder om, at den meddelte dispensation til bibeholdelse af trappedelen udvides til at omfatte en flytning af trappen ind til den ca. 3 meter lodrette skrænt.

Afgørelse

Naturstyrelsen giver hermed dispensation i medfør af naturbeskyttelseslovens¹ § 65, stk. 1, jf. § 15, til bibeholdelse af det allerede udførte trappeanlæg samt flytning af den nederste trappedel ind til skrænten.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 951 af 3. juli 2013

Dispensationen vedrører *alene* strandbeskyttelseslinjen. Andre tilladelser efter anden lovgivning kan være nødvendige.

Vilkår

Dispensationen meddeles på følgende vilkår:

- Trappen kan frit benyttes af offentligheden
- Anlæg i forbindelse med den tidligere nedgang fjernes

Redegørelse for sagen

Naturstyrelsen modtog den 8. juli 2013 en anmeldelse fra Kalundborg kommune om, at der var etableret et trappeanlæg på ovennævnte ejendom, som ejes af Connie og Finn Pedersen. Kommunen oplyste, at anlægget var udført af Grundejerforeningen Sandlodsvej. Finn Pedersen har telefonisk meddelt samtykke til trappeanlæggets opførelse på sin ejendom.

Den pågældende matrikel er beliggende i et sommerhusområde og har et samlet areal på 16989 m² hvoraf 7070 m² er vejareal. Beboelsen er beliggende ca. 375 m fra kysten bag en del andre sommerhuse. Matriklen indbefatter et ca. 3100 m² stort ubebygget, stærkt skrånende, strandbeskyttet areal direkte mod kysten, hvor der nu er etableret et trappeanlæg. Arealet er § 3-beskyttet overdrev.

Kalundborg Kommune oplyser i anmeldelsen, at den oprindelige overdrevsvegetation er gravet væk i hele trappens forløb samt delvis på plateauerne og ved stien der fører til. Der er skrællet et ca. 20 cm lag tørv af øverst på stien. Tørvene er lagt på plateauet oven for den øverste trappe.

Det fremgår af anmeldelsen, at trappen er udført af 50 x 50 cm betonfliser understøttet med LECA-blokke. Der er i alt 54 trin.

Jørgen Andersen har oplyst, at der før benyttedes en nedgang til stranden, hvor der nogle steder løbende er etableret primitive trappetrin bestående af nedrammede jern- og stålrør samt en forkant af brædestumper. Trinnene er fyldt op med sand/jord, som findes under trinnene. Denne sti/trappe er ikke gangvenlig, hvorfor grundejerforeningen har taget initiativ til og udført det nye trappeprojekt.

Trappeanlægget fremgår ikke af luftfoto fra 2012, hvorfor det nye trappeanlæg må være udført efter sommeren 2012.

Naturstyrelsen meddelte ved brev af 17. december 2013 afslag til bibeholdelse af det nyetablerede trappeanlæg hovedsageligt på baggrund af oplysninger om, at der ikke var væsentlig offentlig interesse forbundet med anlægget.

Grundejerforeningen Sandlodsvej samt foreningens advokat er jf. ansøgning ovenfor efterfølgende fremkommet med tungtvejende dokumentation for trappens almene interesse og betydning for offentlighedens mulighed for adgang til den helt særlige natur, der endnu forefindes på skrænten.

Ejendommen er beliggende i Natura 2000-område nr. 166 (habitatområde nr. 195 Røsnæs, Røsnæs rev og Kalundborg fjord), jf. bekendtgørelse nr. 408 af 1. maj

2007 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområde samt beskyttelse af visse arter.

Udpegningsgrundlag for H195 Røsnæs, Røsnæs Rev og Kalundborg Fjord:

1014 Skæv vindelsnegl (<i>Vertigo angustior</i>)
1166 Stor vandsalamander (<i>Triturus cristatus cristatus</i>)
1188 Klokkefrø (<i>Bombina bombina</i>)
1351 Marsvin (<i>Phocoena phocoena</i>)
1365 Spættet sæl (<i>Phoca vitulina</i>)
1160 Større lavvandede bugter og vige
1170 Rev
1220 Flerårig vegetation på stenede strande
1230 Klinter eller klipper ved kysten
1330 Strandenge
3130 Ret næringsfattige søer og vandhuller med små amfibiske planter ved bredden
3140 Kalkrige søer og vandhuller med kransnålalger
3150 Næringsrige søer og vandhuller med flydeplanter eller store vandaks
6120 * Meget tør overdrevs- eller skræntvegetation på kalkholdigt sand
6210 Overdrev og krat på mere eller mindre kalkholdig bund (* vigtige orkidélokalteter)
7220 * Kilder og væld med kalkholdigt (hårdt) vand
9130 Bøgeskove på muldbund

Der er ved kortlægningen af 2010-11 fundet følgende lysåbne habitatnaturtyper i habitatområdet:

1220 Flerårig vegetation på stenede strande	8,04 ha
1230 Klinter eller klipper ved kysten	40,633 ha
6120 * Meget tør overdrevs- eller skræntvegetation på kalkholdigt sand	15,457 ha
6210 Overdrev og krat på mere eller mindre kalkholdig bund (* vigtige orkidélokalteter)	27,87 ha
7220 * Kilder og væld med kalkholdigt (hårdt) vand	0,25 ha

Lokaliteten er uden tvivl levested for markfirben, som findes på habitatdirektivets bilag IV.

Naturstyrelsen har udgivet en Natura2000-plan for området: "Natura 2000-plan 2010-2015, Røsnæs og Røsnæs Rev". Natura 2000-planens overordnede målsætning er blandt andet, at udvikle og fastholde store, overdrevsarealer af god kvalitet langs Røsnæs syd- og nordkyst, herunder at sikre arealerne en optimal drift samt tilstrækkeligt store, sammenhængende forekomstarealer samt at sikre områdets økologiske integritet i form af en for naturtyperne hensigtsmæssig drift/pleje og hydrologi, en lav næringsstoffbelastning og gode sprednings- og etableringsmuligheder.

Lovgivning

Af naturbeskyttelseslovens § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Der må ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen.

Der kan i særlige tilfælde gøres undtagelse fra bestemmelsen, jf. naturbeskyttelseslovens § 65, stk. 1.

Strandbeskyttelseslinjen administreres meget restriktivt. Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, dispenseres der kun, når der foreligger en særlig begrundelse herfor, og når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, skal der ifølge bekendtgørelse nr. 408 af 1. maj 2007 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, foretages en vurdering af, om det ansøgte i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt. I så fald skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

I "Vejledning til bekendtgørelse nr. 408 af 1. maj 2007" (vejledningen til habitatbekendtgørelsen), er anført: "Ved skade forstås, at planen eller projektet kan have negativ indflydelse på opretholdelsen eller opnåelsen af den generelle målsætning (gunstig bevaringsstatus) eller Natura 2000-planens målsætning for udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området"

Habitatdirektivet definerer, at en naturtypes bevaringsstatus anses for gunstig, når

- 1) det naturlige udbredelsesområde og de arealer, det dækker inden for dette område, er stabile eller i udbredelse,
- 2) den særlige struktur og de særlige funktioner, der er nødvendige for dets opretholdelse på lang sigt, er til stede og sandsynligvis fortsat vil være det i en overskuelig fremtid, og
- 3) bevaringsstatus for de arter, der er karakteristiske for den pågældende naturtype, er gunstig.

Der kan endvidere ikke gives dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyre- og plantearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen, og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven. Naturstyrelsen vurderer, at der ikke tidligere har været et lignende trappeanlæg på ejendommen, og forholdet betragtes derfor som et nyanlæg.

Anlæg af nye trapper på kystskrænter kan normalt kun opnå dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis der er en væsentlig offentlig interesse i at skabe forbedrede adgangsforhold til stranden. Det er som hovedregel kun tilfældet, hvis der er tale om trapper, som tjener almenheden, og kun hvis der ikke i området findes andre muligheder for at komme ned til stranden.

På baggrund af de nye oplysninger i sagen vedr. besøgstal på skrænten og stranden vurderer Naturstyrelsen, at der i det konkrete tilfælde er en væsentlig offentlig interesse i at skabe forbedrede adgangsforhold til stranden.

Naturstyrelsen har i afgørelsen lagt vægt på, at der ikke findes en offentlig nedgang til stranden i nærheden. Dette åbner mulighed for, at ansøgningen om bibeholdelse af det nye trappeanlæg på trods af dets synlighed i kystlandskabet, undtagelsesvis kan imødekommes.

Naturstyrelsen opfordrer Kalundborg kommune til at informere om trappenedgangen fra p-pladsen ved Klintegården.

Trappeanlægget er placeret i habitatnaturtyperne kalkoverdrev og kalksandoverdrev. Natura 2000-planen angiver, at prognosen er ugunstig for de nævnte naturtyper pga. dårlig struktur (især tilgroning) og kvælstofnedfald. I kortlægningen 2010-2011 har det kortlagte kalkoverdrev og kalksandoverdrev naturtilstanden II (god).

På baggrund af anlæggets forholdsvis ringe størrelse er det Naturstyrelsens vurdering, at trappen ikke har en væsentlig negativ påvirkning af Natura 2000-området.

Det ansøgte vil ikke medføre beskadigelse/ ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages til Natur- og Miljøklagenævnet.

Klagefristen er 4 uger fra den dag afgørelsen er meddelt.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- offentlige myndigheder,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, og

- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Klagen skal sendes til Naturstyrelsen, som videresender klagen til Natur- og Miljøklagenævnet sammen med afgørelsen og det materiale, der er indgået i sagens behandling. Du får kopi af styrelsens brev til Natur- og Miljøklagenævnet.

Hvis der bliver klaget, vil Naturstyrelsen underrette dig hurtigst muligt.

Det er en betingelse for Natur- og Miljøklagenævnets behandling af klagen, at der indbetales et gebyr på 500 kr. til nævnet. Klager modtager en opkrævning på gebyret fra Natur- og Miljøklagenævnet, når nævnet har modtaget klagen fra Naturstyrelsen. Denne opkrævning skal benyttes ved indbetaling af gebyret. Natur- og Miljøklagenævnet modtager ikke check eller kontanter. Natur- og Miljøklagenævnet påbegynder behandlingen af klagen, når gebyret er modtaget. Betales gebyret ikke på den anviste måde og inden for den fastsatte frist på 14 dage, afvises klagen fra behandling. Vejledning om gebyrordningen kan findes på Natur- og Miljøklagenævnets hjemmeside.

Gebyret tilbagebetales, hvis

- 1) klagesagen fører til, at den påklagede afgørelse ændres eller ophæves,
- 2) klageren får helt eller delvis medhold i klagen, eller
- 3) klagen afvises som følge af overskredet klagefrist, manglende klageberettigelse eller fordi klagen ikke er omfattet af Natur- og Miljøklagenævnets kompetence.

Det bemærkes, at hvis den eneste ændring af den påklagede afgørelse er forlængelse af frist for efterkommelse af afgørelse som følge af den tid, der er medgået til at behandle sagen i klagenævnet, tilbagebetales gebyret dog ikke.

Natur- og Miljøklagenævnet kan også beslutte at tilbagebetale klagegebyret, hvis

- 1) der er indledt forhandlinger med afgørelsens adressat og/eller førsteinstansen om projektilpasninger, og disse forhandlinger fører til, at klager trækker sin klage tilbage, eller
- 2) klager i øvrigt trækker sin klage tilbage, før Natur- og Miljøklagenævnet har truffet afgørelse i sagen.

Gebyret tilbagebetales dog ikke, hvis nævnet vurderer, at der er forhold, der taler imod at tilbagebetale gebyret, f.eks. hvis klagen trækkes tilbage meget sent, herunder efter at klager har haft et afgørelsesudkast i partshøring.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Med venlig hilsen



Tine Sandborg-Olsen
Sagsbehandler
Tlf. 72 54 26 78
tinsa@nst.dk

Bilag: Oversigtsfoto fra Kalundborg Kommune

Kopi af afgørelsen er sendt til:

- Connie og Finn Pedersen, Sandlodsvej 32, info@smykkedesign.dk
- Grundejerforeningen Sandlodsvej v/Jørgen Andersen, ia@keramikstuen.dk
- Kalundborg Kommune, kalundborg@kalundborg.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Kalundborg, kalundborg@dn.dk
- Friluftsrådet, Kreds Nordvestsjælland v/ Caroline Seehusen, kreds14@friluftsraadet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Kalundborg, kalundborg@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Naturbeskyttelsesudvalget, nbu@snm.ku.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk